

LIBARDO RODRÍGUEZ R.
Profesor universitario. Ex consejero de Estado

ESTRUCTURA DEL PODER PÚBLICO EN COLOMBIA

Octava edición



EDITORIAL TEMIS S. A.
Bogotá - Colombia
2001

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

PRINCIPIOS BÁSICOS DE LA ORGANIZACIÓN ESTATAL

| | PÁG. |
|--|------|
| A) El principio de la separación de poderes | 1 |
| B) Estado federal o Estado unitario | 7 |
| 1) El Estado federal | 9 |
| 2) El Estado unitario | 10 |
| 3) Evolución histórico-política en Colombia | 11 |
| C) La centralización, la desconcentración, la delegación y la descentralización | 12 |
| 1) La centralización | 12 |
| 2) La desconcentración | 13 |
| 3) La delegación | 14 |
| 4) La descentralización | 16 |
| a) Descentralización territorial | 17 |
| b) Descentralización especializada o por servicios | 19 |
| c) Descentralización por colaboración | 20 |
| 5) Los controles en los sistemas de centralización y descentralización | 23 |
| a) Control jerárquico | 24 |
| b) Control de tutela | 25 |
| D) El principio de la centralización política y descentralización administrativa | 29 |
| 1) Fundamento y noción | 29 |
| 2) Expresión práctica | 29 |
| 3) Evolución del principio a partir de 1886 | 30 |
| E) Las personas jurídicas públicas | 32 |
| 1) Noción de persona | 32 |
| 2) Clases de personas | 33 |
| 3) Las personas en el derecho administrativo | 33 |
| 4) Personas jurídicas privadas y públicas. | 34 |
| 5) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia | 34 |

CAPÍTULO II

LA RAMA LEGISLATIVA

| | PÁG. |
|---|------|
| A) El Senado de la República | 40 |
| B) La Cámara de Representantes | 42 |
| C) Las mesas directivas | 43 |
| D) La secretaría general | 44 |
| E) Las comisiones constitucionales permanentes | 45 |
| 1) Comisión primera | 45 |
| 2) Comisión segunda | 46 |
| 3) Comisión tercera | 46 |
| 4) Comisión cuarta | 46 |
| 5) Comisión quinta | 46 |
| 6) Comisión sexta | 46 |
| 7) Comisión séptima | 47 |
| F) Las comisiones legales | 47 |
| 1) Comisión de los derechos humanos y audiencias | 47 |
| 2) Comisión de ética y estatuto del congresista | 47 |
| 3) Comisión de acreditación documental | 47 |
| 4) Comisión de cuentas | 48 |
| 5) Comisión de investigación y acusación | 48 |
| 6) Comisión de instrucción | 48 |
| G) Las comisiones especiales | 48 |
| 1) Comisiones adscritas a organismos nacionales o internacionales | 48 |
| 2) Comisiones especiales de seguimiento | 48 |
| 3) Comisión de crédito público | 49 |
| H) Las comisiones accidentales | 49 |
| I) Organigrama | 49 |

CAPÍTULO III

LA RAMA EJECUTIVA O ADMINISTRATIVA

| | |
|--|----|
| A) Los organismos principales | 54 |
| 1) La Presidencia de la República | 54 |
| a) Organización | 54 |
| b) Preeminencia del presidente de la república | 55 |

| | |
|---|-----|
| c) Funciones del presidente de la república | 55 |
| d) La Vicepresidencia de la República | 64 |
| 2) Los ministerios | 65 |
| a) Organización | 66 |
| b) Modelo de organigrama | 66 |
| c) Funciones | 68 |
| 3) Los departamentos administrativos | 72 |
| a) Organización | 73 |
| b) Funciones | 74 |
| B) Los organismos adscritos | 75 |
| 1) Las superintendencias | 75 |
| a) Enumeración de las superintendencias | 75 |
| b) Organización | 76 |
| c) Funciones | 76 |
| 2) Los establecimientos públicos | 77 |
| a) Noción de establecimiento público | 78 |
| b) Elementos de la noción | 80 |
| c) Organización de los establecimientos públicos | 85 |
| d) Modelo de organigrama | 87 |
| e) Funciones de los establecimientos públicos | 88 |
| 3) Las unidades administrativas especiales | 91 |
| a) Concepto | 91 |
| b) Ejemplos de unidades administrativas especiales | 91 |
| c) Organización | 92 |
| d) Funciones | 92 |
| 4) Los consejos y comisiones | 92 |
| a) Los consejos superiores de la administración | 92 |
| b) Las comisiones intersectoriales | 93 |
| c) El consejo de ministros | 94 |
| C) Los organismos vinculados | 94 |
| 1) Las empresas industriales y comerciales del Estado | 94 |
| a) Definición | 94 |
| b) Ejemplos | 95 |
| c) Elementos de la noción | 95 |
| d) Organización de las empresas | 99 |
| e) Funciones de las empresas | 100 |
| 2) Las sociedades de economía mixta | 101 |
| a) Definición | 101 |
| b) Ejemplos | 101 |

| | |
|--|-----|
| c) Elementos de la noción | 102 |
| d) Organización de las sociedades de economía mixta | 108 |
| e) Funciones de las sociedades de economía mixta | 108 |
| D) Las entidades descentralizadas indirectas | 109 |
| 1) Asociaciones de empresas comerciales del Estado | 111 |
| a) Filiales de las empresas industriales y comerciales | 111 |
| b) Características jurídicas | 111 |
| c) Creación de filiales | 111 |
| d) Régimen jurídico | 111 |
| e) Régimen especial de las filiales creadas con participación de particulares | 111 |
| f) Control administrativo sobre las empresas filiales | 112 |
| 2) Asociaciones entre entidades públicas | 112 |
| 3) Asociaciones y fundaciones de participación mixta | 112 |
| E) Las entidades de régimen o carácter especial | 113 |
| 1) El Banco de la República | 114 |
| 2) Los entes universitarios autónomos | 115 |
| 3) Las corporaciones autónomas regionales | 115 |
| 4) La Comisión Nacional de Televisión | 116 |
| 5) Las empresas sociales del Estado | 116 |
| 6) Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios | 117 |
| 7) Los institutos científicos y tecnológicos | 118 |
| 8) Las instituciones financieras nacionalizadas | 119 |
| 9) El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras | 119 |
| F) Organigrama de la administración nacional | 120 |

CAPÍTULO IV

LA RAMA JUDICIAL

| | |
|---|-----|
| A) La jurisdicción común u ordinaria | 125 |
| 1) La Corte Suprema de Justicia | 125 |
| 2) Los tribunales superiores de distrito judicial | 127 |
| 3) Los juzgados | 127 |
| B) La jurisdicción contencioso-administrativa | 128 |
| 1) El Consejo de Estado | 128 |
| a) Sala plena | 129 |
| b) Sala de lo contencioso-administrativo | 130 |

| | PÁG. |
|---|------|
| c) Sala de consulta y servicio civil | 130 |
| d) Sala de gobierno | 130 |
| 2) Los tribunales administrativos | 131 |
| 3) Los juzgados administrativos | 131 |
| C) La jurisdicción constitucional | 132 |
| D) Las jurisdicciones especiales | 134 |
| 1) La jurisdicción de los pueblos indígenas | 134 |
| 2) La jurisdicción de paz | 134 |
| E) La Fiscalía General de la Nación | 135 |
| F) El Consejo Superior de la Judicatura | 137 |
| 1) La sala administrativa | 137 |
| 2) La sala jurisdiccional disciplinaria | 139 |
| 3) La sala plena | 139 |
| 4) La comisión interinstitucional de la rama judicial | 140 |
| 5) La dirección ejecutiva de administración judicial | 141 |
| 6) Los consejos seccionales de la judicatura | 142 |
| 7) Las comisiones seccionales interinstitucionales | 142 |
| 8) Las direcciones seccionales de administración judicial | 142 |
| G) Organigrama | 142 |

CAPÍTULO V

EL MINISTERIO PÚBLICO

| | |
|---|-----|
| A) La Procuraduría General de la Nación | 146 |
| B) La Defensoría del Pueblo | 150 |
| C) Los personeros municipales | 152 |
| D) Organigrama | 152 |

CAPÍTULO VI

LOS ÓRGANOS DE CONTROL FISCAL

| | |
|---|-----|
| A) La Contraloría General de la República | 153 |
| 1) Antecedentes y principios generales | 153 |
| 2) Organización | 155 |
| 3) Funciones del contralor | 157 |
| 4) La Auditoría General de la República | 158 |

| | PÁG. |
|---|------|
| B) Las contralorías departamentales | 159 |
| C) Las contralorías distritales y municipales | 160 |
| D) Organigrama | 161 |

CAPÍTULO VII

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

| | |
|--|-----|
| A) El Consejo Nacional Electoral | 164 |
| B) La Registraduría Nacional del Estado Civil | 166 |
| 1) El registrador nacional del estado civil | 168 |
| 2) Las registradurías delegadas nacionales | 170 |
| 3) Las delegaciones departamentales | 171 |
| 4) La registraduría del Distrito Capital | 172 |
| 5) Las registradurías especiales y municipales | 175 |
| 6) Las registradurías auxiliares | 177 |
| C) Organigrama | 178 |

CAPÍTULO VIII

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

| | |
|---|-----|
| A) Los departamentos | 182 |
| 1) Creación | 182 |
| 2) Funciones | 183 |
| 3) Bienes departamentales | 183 |
| 4) Organización | 185 |
| 5) La asamblea departamental | 185 |
| 6) Funciones de las asambleas | 185 |
| 7) El gobernador | 187 |
| 8) Funciones del gobernador | 188 |
| 9) Otras dependencias departamentales | 189 |
| B) Las regiones | 190 |
| C) Los municipios | 190 |
| 1) Creación | 190 |
| 2) Funciones | 192 |
| 3) Organización | 193 |
| 4) Órganos principales | 193 |

| | PÁG. |
|--|------|
| 5) La personería municipal | 194 |
| 6) La contraloría municipal | 194 |
| 7) Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y corregidores | 195 |
| 8) Las inspecciones de policía | 195 |
| 9) Diversas categorías de municipios | 195 |
| 10) El concejo municipal | 196 |
| 11) Funciones de los concejos municipales | 198 |
| 12) El alcalde | 199 |
| a) Calidades | 199 |
| b) Posesión | 199 |
| c) Inhabilidades | 199 |
| d) Incompatibilidades | 200 |
| e) Prohibiciones | 201 |
| f) Faltas absolutas y temporales | 201 |
| g) Causales de destitución | 202 |
| h) Vacancia por abandono del cargo | 202 |
| i) Causales de suspensión. | 202 |
| j) Revocatoria del mandato | 203 |
| k) Formas de llenar las faltas del alcalde | 203 |
| l) Revisión de los actos de los alcaldes | 204 |
| m) Régimen laboral de los alcaldes | 205 |
| n) Funciones de los alcaldes | 205 |
| D) Las provincias | 206 |
| E) Los distritos | 207 |
| 1) El Distrito Capital de Bogotá | 207 |
| a) El concejo distrital | 209 |
| b) El alcalde mayor | 211 |
| c) Otras dependencias distritales | 213 |
| 2) El Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, el Dis- trito Cultural e Histórico de Santa Marta y el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla | 214 |
| F) Las áreas metropolitanas | 215 |
| 1) Definición | 215 |
| 2) Naturaleza jurídica | 215 |
| 3) Jurisdicción y domicilio | 216 |
| 4) Creación | 216 |
| 5) Dirección y administración | 218 |
| 6) La junta metropolitana | 218 |

| | PÁG. |
|---|------|
| 7) El alcalde metropolitano | 218 |
| 8) El gerente | 218 |
| 9) Funciones de la junta metropolitana | 218 |
| a) De planeación | 218 |
| b) De obras públicas y vivienda | 219 |
| c) Sobre recursos naturales y conservación del ambiente | 219 |
| d) Sobre prestación de servicios públicos | 219 |
| e) Sobre valorización | 220 |
| f) De orden fiscal | 220 |
| g) De orden administrativo | 220 |
| 10) Funciones del alcalde metropolitano | 220 |
| 11) Funciones del gerente | 221 |
| 12) El concejo metropolitano de planificación | 222 |
| 13) Régimen patrimonial | 222 |
| G) Las asociaciones de municipios | 222 |
| 1) Aspectos generales | 222 |
| 2) Conformación y funcionamiento | 223 |
| 3) Organización | 224 |
| H) Los territorios indígenas | 224 |
| I) Las entidades descentralizadas locales | 225 |
| J) Organigrama | 227 |
| Bibliografía | 229 |